

**МАТЕРИАЛЫ К ЗАСЕДАНИЮ
МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ
ПО ОХРАНЕ ТРУДА
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ОБЛАСТИ**

26 февраля

2021 года

г. Саратов

Справка
на заседание межведомственной комиссии по охране труда
при Правительстве области по вопросу «О состоянии условий и охраны
труда в хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого
травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2020 году»

По оперативным данным, в 2020 г. по сравнению с 2019 г. количество погибших в результате расследованных несчастных случаев на производстве сократилось с 23 до 16 чел., или почти в 1,5 раза. Количество получивших тяжелые производственные травмы уменьшилось на 16% (в 2019 г. – 38 чел., в 2020 г. – 32 чел.).

Смертельные производственные травмы получили работники г. Саратова – 6 чел., Балаковского и Балашовского районов – по 3 чел., Энгельсского – 2 чел., в Аткарском и Ершовском – по 1 чел.

Тяжелые производственные травмы получили 14 работников г. Саратова, 6 чел. в Энгельсском районе, 3 чел. в Балаковском районе, по 2 чел. в Ершовском и Саратовском районах, по 1 чел. в Аткарском, Балашовском, Духовницком, Озинском, Пугачевском районах.

По причине воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей погибли или тяжело травмированы 36% работников (17 чел.), 23% травм (11 чел.) произошло в результате падения с высоты, причем в 3 случаях – с высоты собственного роста, в дорожно-транспортных происшествиях пострадали 13% работников (6 чел.), 8% несчастных случаев были вызваны воздействием вредных веществ (4 чел.), 6% случаев вызваны воздействием электрического тока (3 чел.), 6% падением, обрушением, обвалом предметов, материалов, земли и т.д. (3 чел.), по 4% случаев приходится на воздействие экстремальных температур (2 чел.) и другие причины (2 чел.).

В ходе подготовки заседания межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области проанализирована информация о состоянии условий и охраны труда в 47 хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2020 г., с общей численностью работающих свыше 18 тыс. чел., из которых 38,6% заняты во вредных условиях.

Анализ полученной информации показывает, что в ряде хозяйствующих субъектов производственные травмы происходят систематически, а виды происшествий имеют тенденцию к повторению. Так, в мае 2019 г. и в июле 2020 г. в Ершовском филиале ГУП СО «Облводоресурс» произошли несчастные случаи при очистке канализационных систем, причем в 2020 г. – групповой. В филиале АО «Управление отходами» за 2019 г. и 2020 г. травмировано 5 работников, 1 из которых погиб. В МБУ «Дорстрой» с 2017 по 2020 годы травмировано 7 работников, причем в 2020 г. – со смертельным исходом. Систематически регистрируются травмы различной степени тяжести в ПАО «Балаковорезинотехника». Так, за 2016 – 2020 годы зафиксировано 35 травм, в т. ч. 3 тяжелые в 2018, 2019 и 2020 годах. В АО «Балаково-Центролит» в период с 2018 г. по 2020 г. имели место 3 тяжелые травмы, 2 из

которых привели к ампутации конечностей. В МУПП «Саратовгорэлектротранс» с 2016 г. по 2020 г. произошел 31 несчастный случай различной степени тяжести (большинство по причине падения с высоты, в т. ч. в 2018 и 2020 гг. – тяжёлые, в 2019 г. – смертельная). В ООО «Король диванов» в период с 2016 по 2020 г. зафиксировано 6 травм различной степени тяжести, 2 из которых при сходных обстоятельствах привели к ампутации конечностей. С интервалом чуть больше месяца в 2020 г. получили тяжёлые ожоги пламенем вольтовой дуги 2 работника ЗАО «Саратовское предприятие городских электрических сетей».

Работа по обеспечению безопасных условий и охраны труда в ряде случаев проводится с недостатками.

Так, ООО «Завод «Нефтегазоборудование» не предоставлены материалы о выполнении мероприятий по снижению уровней профессиональных рисков после их оценки, проведенной 15.10.2019.

На момент произошедшего в 2020 г. несчастного случая с тяжёлым исходом в результате падения с высоты МУПП «Саратовгорэлектротранс» было утверждено положение о системе управления охраной труда (далее – СУОТ), опасность падения с транспортного средства выявлена, однако уровень риска, связанный с данной опасностью, не оценен, меры управления риском получения травмы в результате падения с транспортного средства не разработаны.

В положении о СУОТ МУПП «Саратовгорэлектротранс», **как уже отмечалось при подготовке аналогичного вопроса на заседание межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области в 2020 г.**, указано, что в качестве опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, работодатель, исходя из специфики своей деятельности, вправе рассматривать: барометрические опасности, опасность, связанную с ослаблением геомагнитного поля, опасность при выполнении альпинистских и **водолазных** работ, опасность, связанную с дегустацией отравленной пищи, что является нехарактерным для предприятия. Спустя год необходимые **изменения в положение о СУОТ не внесены.**

На момент произошедшего в 2020 г. несчастного случая с тяжёлым исходом в АО «Совхоз-Весна» отсутствовало положение о СУОТ, не была проведена оценка профессиональных рисков.

Программа вводного инструктажа по охране труда ООО «Завод «Нефтегазоборудование», утв. в 2020 г., содержит ссылки на отсутствующее в действующей редакции Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) понятие «Сертификат соответствия организации работ по охране труда» и неактуальную процедуру сертификации, противоречащие ТК РФ формулировки «Оказание первой медицинской помощи», «Вредный фактор рабочей среды» и «Опасные условия труда»; приводится классификация СИЗ, противоречащая приложению № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011).

Таким образом, выявленные недостатки, прежде всего в СУОТ, свидетельствуют о формальном, шаблонном подходе к разработке процедур

и методов профилактики травм и заболеваний на рабочих местах. Подобный подход приводит к нарушениям в системной работе по управлению охраной труда, мешает устранению предпосылок производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Данный вывод подтверждают результаты анализа, проведенного Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области, который также показал, что во многих хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2020 г., не работает должным образом СУОТ. В ряде случаев работа в этом направлении ограничивается разработкой либо элементарным техническим копированием типового положения и утверждением руководителем положения о СУОТ без его дальнейшего практического использования, без идентификации рисков на рабочих местах и их количественной оценки.

Низкий уровень затрат на охрану труда в расчете на 1 работающего (менее 4 тыс. руб. при среднеобластном показателе 13,5 тыс. руб. в 2019 г.) отмечался в МБУ «Дорстрой» (2739 руб. в 2020 г., 1054 руб. в 2019 г.), АО «Балаково-Центролит» (1427 руб. в 2020 г., 825,8 руб. в 2019 г.), ООО ЧОП «Пламя» (1851,8 руб. в 2020 г., 1912,7 руб. в 2019 г.), МУПП «Саратовгорэлектротранс» (2300,7 руб. в 2020 г., 2585 руб. в 2019 г.), ИП Шелестов С.Г. (1190,5 руб. в 2020 г.), ООО «Завод Нефтегазоборудование» (3546 руб. в 2020 г.), ИП Глава КФХ Кандалов Е.В. (3857 руб. в 2020 г., 10000 руб. в 2019 г.). При этом из 47 хозяйствующих субъектов, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2020 г., только 20 обращались за финансированием предупредительных мер в Фонд социального страхования.

Управление Роспотребнадзора по Саратовской области в ходе проведенных проверок выявило следующие нарушения в хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2020 г.:

МУПП «Саратовгорэлектротранс»:

в подразделениях отсутствовали специально комнаты или части помещения для приема пищи, оборудованные раковиной для мытья рук и дозатором для обработки рук кожным антисептиком;

в санузлах административного корпуса и вагонно-ремонтной мастерской, а также в санузлах Кировского троллейбусного депо отсутствовали одноразовые бумажные полотенца и электрические сушилки для рук, кожные антисептики для обработки рук;

при получении путевых листов и прохождении медицинского освидетельствования водителями в диспетчерских не соблюдались принципы социального дистанцирования, отсутствовала специальная разметка.

За указанные нарушения наложен административный штраф на сумму 25000 рублей.

АО «Совхоз-Весна» (Саратовский район):

параметры микроклимата на рабочем месте овощевода закрытого грунта в 3 отделении, в теплице №3 не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям;

не разработана программа (план) производственного контроля;

не предоставлены протоколы лабораторных исследований на рабочих местах за 2019 – 2020 гг.;

нарушена периодичность проведения периодических осмотров в центре профпатологии (1 раз в 5 лет) для работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (последний такой осмотр проводился в 2014 г.);

в личных карточках учета выдачи СИЗ слесарям теплиц, осуществляющим работы с пестицидами и агрохимикатами, отсутствует отметка о выдаче респираторов.

За выявленные нарушения назначено наказание в виде административного штрафа в размере 1000 руб.

В результате проверок хозяйствующих субъектов, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2020 г., Государственной инспекцией труда в Саратовской области в ряде случаев выявлены нарушения, большинство из которых касается проведения обучения и проверки знаний требований охраны труда, инструктажей по охране труда, медицинских осмотров, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, проведения специальной оценки условий труда и т.д. Кроме того, выявлены нарушения правил охраны труда на автомобильном транспорте (Ершовский филиал ГУП СО «Облводоресурс», ООО «Автодорожник», ГАПОУ СО «Балашовский техникум механизации сельского хозяйства» и др.), при погрузо-разгрузочных работах и размещении грузов (ЗАО «ПОШ-Химволокно», ООО «Автодорожник» и др.).

Деятельность ИП Глава КФХ Чурляев В.А., Ершовского филиала ГУП СО «Облводоресурс», ООО «СЭПО-ЗЭМ», ПАО «Балаковорезинотехника», ООО «ИнтегралТрансЛогистик», АО «Балаково-Центролит», ООО «Балтекс», ООО «ВолгаНефтетранс», МУПП «Саратовгорэлектротранс», ООО «Завод Нефтегазоборудование», ЗАО «СПГЭС», ООО «Король диванов» 25 июня 2020 г. отнесена Рострудом к категории высокого риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере труда; АО «Металлургический завод Балаково», АО «Совхоз-Весна», АО «Энгельсский кирпичный завод» – к категории значительного риска.

**Заместитель министра труда и
социальной защиты Саратовской
области – председатель комитета
по занятости населения, заместитель
председателя межведомственной
комиссии по охране труда
при Правительстве области**



Н.А. Михайлова

Решение
межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве
области по вопросу «О состоянии условий и охраны труда в
хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и
травматизма со смертельным исходом в 2020 году»

26 февраля 2021 года

г. Саратов

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве области РЕШИЛА:

1. Рекомендовать администрации муниципального образования «Город Саратов»:

1.1. оказать консультационно-методическую помощь МУПП «Саратовгорэлектротранс» по совершенствованию корпоративной системы управления охраной труда, проведению мероприятий по снижению уровней профессиональных рисков, в первую очередь рисков падения работников, с выходом в организацию.

Срок: до конца апреля 2021 года.

2. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов области:

2.1. обеспечить оперативное информирование министерства труда и социальной защиты области о произошедших несчастных случаях с тяжелым и смертельным исходом.

Срок: постоянно.

2.2. по согласованию с работодателями принимать участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев, в результате которых пострадавшие получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастных случаев со смертельным исходом.

Срок: постоянно.

2.3. провести мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда 28 апреля.

Срок: до конца апреля 2021 года.

2.4. распространить среди работодателей для сведения и учёта в работе по снижению рисков производственных травм и профессиональных заболеваний справку о состоянии условий и охраны труда в хозяйствующих субъектах, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2020 году.

Срок: до 31 марта 2021 года.

3. Рекомендовать работодателям хозяйствующих субъектов, допустивших случаи тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом в 2020 году:

3.1. провести оценку и снижение уровней профессиональных рисков. В случае, если мероприятия по оценке и снижению уровней профессиональных рисков уже были проведены после произошедших в 2020 году случаев тяжелого травматизма и травматизма со смертельным исходом, провести оценку эффективности разработанных мер по управлению профессиональными рисками.

Срок: I полугодие 2021 года.

3.2. направить отчет о выполнении указанных в подпункте 3.1 настоящего решения рекомендаций в министерство труда и социальной защиты области.

Срок: до 1 июля 2021 года.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на министерство труда и социальной защиты области.

Заместитель министра труда и социальной защиты Саратовской области – председатель комитета по занятости населения, заместитель председателя межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области



Н.А. Михайлова

Справка
на заседание межведомственной комиссии по охране труда
при Правительстве области по вопросу
«О работе администрации Балаковского муниципального района
Саратовской области по профилактике производственного травматизма
и профессиональных заболеваний»

Общая численность населения Балаковского муниципального района составляет более 200 тыс. чел. На территории района зарегистрированы 400 крупных и средних предприятий, в которых трудятся более 50 тыс. чел.

В рамках реализации Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 103-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» администрацией Балаковского муниципального района продолжается работа по осуществлению переданных государственных полномочий.

В 2020 г. обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованных организациях, оказывающих услуги в области охраны труда (внешнее обучение), прошло 1487 работников (в 2019 г. – 2138).

Количество работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда непосредственно в самой организации, имеющей комиссию по проверке знаний требований охраны труда (внутреннее обучение), составило 19422 чел. (в 2019 г. – 19344).

Отношение численности работников, прошедших внутреннее и внешнее обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда, к численности работников, подлежащих обучению в 2020 г., составило 91% (в 2019 г. – 96%).

За вышеуказанный период обучение оказанию первой помощи пострадавшим на производстве прошли 24202 работника, что составляет 74% от численности работников, подлежащих обучению (в 2019 г. – 21198, или 92%).

По состоянию на 31.12.2020 специальная оценка условий труда проведена и действует на 34601 рабочем месте, в том числе на 10546 рабочих местах с вредными условиями труда, в отношении 16892 рабочих мест подана декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

В целях реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда в бюджетных организациях и учреждениях социальной сферы утвержден комплексный план мероприятий «Улучшение условий и охраны труда в Балаковском муниципальном районе» на 2019 – 2021 годы. На реализацию мероприятий плана определена сумма в размере 114,3 млн. рублей, что в 1,8 раза больше суммы прошлого периода.

Специалистами администрации Балаковского муниципального района в 2020 г. проведено 22 мероприятия по охране труда (в 2019 г. – 31 мероприятие). Снижение связано с проводимыми противоэпидемическими мероприятиями по профилактике коронавирусной инфекции. По аналогичной причине уменьшилось количество выходов в хозяйствующие субъекты

района с целью изучения состояния условий и охраны труда на предприятиях и оказания консультативно-методической помощи: за 2020 г. – 73 выхода (за 2019 г. – 90). Количество работодателей, охваченных сбором информации о состоянии условий и охраны труда, составило 326. Рассмотрено 314 обращений граждан по вопросам трудового законодательства и охраны труда.

Вопросы состояния условий и охраны труда ежеквартально рассматриваются на заседаниях межведомственной комиссии по охране труда. В 2020 г. проведено 4 заседания, рассмотрено 9 вопросов.

В 2020 г. в Балаковском муниципальном районе произошло 6 несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, 3 из которых – со смертельным исходом (АО «МЗ Балаково» – водитель погиб при выполнении ремонтных работ вследствие опускания механизма подъема кузова; ООО «Балаковская АЭС-Авто» – водитель погиб, оказавшись зажатым металлической крышкой с гидравлическим приводом к борту контейнера автомобиля ЗИЛ; ИП глава КФХ Кандалов Е.В. – газорезчик погиб в результате обрушения металлической опоры дождевальная машины), 3 – с тяжелым (ПАО «БРТ», ООО «ИнтегралТрансЛогистик», АО «Балаковоцентролит»). В 2019 г. погиб 1 человек (мастер участка ООО «Механик» при проведении очистных работ вследствие падения в открытый люк с высоты 6 м), получили тяжёлые травмы 6 человек (ООО «Полимерзапчасть», АО «Балаково-Центролит», ООО «ИнтегралТрансЛогистик», ООО «Студенецкое», ПАО «БРТ», ООО «Балаковский судостроительно-судоремонтный завод»).

В целом работу специалистов администрации Балаковского муниципального района, исполняющих переданные полномочия по государственному управлению охраной труда, в 2020 г. следует признать эффективной, так как: сроки представления отчета об осуществлении переданных государственных полномочий в министерство труда и социальной защиты области не нарушались; несмотря на принимаемые противоэпидемические меры по профилактике коронавирусной инфекции, осуществлено 73 выхода с целью изучения ситуации по охране труда и оказания консультационно-методической помощи работодателям; количество публикаций по охране труда в печатных СМИ и в сети Интернет составило 66, распространено 88 информационных листовок; количество работодателей, охваченных сбором информации о состоянии условий и охраны труда, – 326, что составляет 93% от общего количества работодателей, осуществляющих деятельность на территории Балаковского муниципального района.

По результатам оценки эффективности работы специалистов органов местного самоуправления по исполнению полномочий по государственному управлению охраной труда по итогам 2020 г. Балаковский район занимает 15 рейтинговое место (из 42).

**Заместитель главы администрации
Балаковского муниципального района
по экономическому развитию и
управлению муниципальной собственностью**

 **А.В. Балук**

Решение
межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве
области по вопросу «О работе администрации Балаковского
муниципального района Саратовской области по профилактике
производственного травматизма и профессиональных заболеваний»

26 февраля 2021 года

г. Саратов

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве области РЕШИЛА:

1. Рекомендовать администрации Балаковского муниципального района:

1.1. во взаимодействии с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории района, принять меры к устранению имеющихся нарушений требований охраны труда и проинформировать о проделанной работе министерство труда и социальной защиты области.

Срок: до 31 декабря 2021 года.

1.2. в рамках осуществления переданных полномочий по государственному управлению охраной труда обеспечить осуществление не менее 20 выходов в квартал в хозяйствующие субъекты района с целью изучения ситуации по охране труда и оказания консультационно-методической помощи, увеличение охвата работодателей сбором информации о состоянии условий и охраны труда.

Срок: начиная со II квартала 2021 года.

2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на министерство труда и социальной защиты области.

Заместитель министра труда и социальной защиты Саратовской области – председатель комитета по занятости населения, заместитель председателя межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области



Н.А. Михайлова