**Заключение**

по экспертизе проекта решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

п. Степное                                                                                   «11» декабря 2020 г.

Заключение по экспертизе проекта решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составлено контрольно – счетным органом Советского муниципального района на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ),

- «Положения о бюджетном процессе в Степновском муниципальном образовании» (далее — Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением Совета депутатов Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области от 18.11.2020 № 87 ,

- «Положения о контрольно-счетном органе Советского муниципального района Саратовской области», утвержденного решением муниципального Собрания Советского муниципального района Саратовской области от 26.12.2012 № 257,

-иных правовых актов Российской Федерации, Саратовской области, Советского муниципального района.

**Оценка**

соответствия комплектности материалов и документов, представленных в составе проекта бюджета, сроков представления требованиям законодательства и правовых актов.

Проект решения о бюджете Степновского муниципального образования с приложением документов и материалов администрацией Советского муниципального района Саратовской области представлен в контрольно-счетный орган Советского муниципального района Саратовской области 13.11.2020 входящий № 165.

Сроки представления проекта бюджета Степновского муниципального образования на очередной финансовый год, установленные ст.15 главы 3 Положения о бюджетном процессе в Степновском муниципальном образовании, не позднее 15 ноября соблюдены.

КСО проведена экспертиза документов и материалов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, в соответствии требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

Поступили документы и материалы в том числе:

1.Проект решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» из 6 приложений, в том числе:

- Приложение 1. Перечень и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Степновского муниципального образования;

- Приложение 2. Объем поступлений доходов в бюджет Степновского муниципального образования по кодам классификации доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 3. Объем и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 4. Объем и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 5. Ведомственная структура расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Приложение 6. Источники финансирования дефицита бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2.Основные направления бюджетной и налоговой политики Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3.Предварительные итоги социально-экономического развития Степновского муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Степновского муниципального образования на текущий финансовый год;

4.Прогноз социально-экономического развития Степновского муниципального образования. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Степновского муниципального образования;

5.Пояснительная записка к проекту бюджета Степновского муниципального образования;

6.Ожидаемое исполнение бюджета Степновского муниципального образования за 2020 год;

7.Иные документы и материалы:

-Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

-Программа муниципальных гарантий муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

-Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Поступившие документы и материалы с проектом Решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ**

соответствия текстовых статей решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Бюджетному Кодексу и иным законодательным актам.

Формирование бюджета Степновского муниципального образования проводилось в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Степновского муниципального образования и с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Степновского муниципального образования.

Планирование доходной и расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с Положением утвержденным Приказом начальника финансового управления администрации Советского муниципального района Саратовской области от 09.09.2020 № 33 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района и порядке составления прогноза расходов консолидируемого бюджета района на 2021-2023 годы».

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить основные характеристики бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год по доходам в сумме 30923,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 30923,0 тыс. рублей, с дефицитом в объеме 0 тыс. рублей. На плановый период основные характеристики бюджета предлагаются следующие:

2021 год - 2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021  (тыс. руб.) | 2022  (тыс. руб.) | 2023  (тыс. руб.) |
|
| Доходы-всего  в том числе | 30923,00 | 28357,2 | 28435,9 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 27334,6 | 27725,8 | 27783,4 |
| Безвозмездные поступления | 3588,4 | 631,4 | 652,5 |
| Расходы-всего  в том числе | 30923,00 | 28357,20 | 28435,9 |
| Условно утвержденные расходы | 0,00 | 709,00 | 1422,00 |
| Профицит(+)  Дефицит (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

**Анализ доходной части бюджета Степновского муниципального образования**

В общей структуре проекта доходов бюджета на 2021 год налоговые доходы составляют 25328,6 тыс. руб. или 81,91%, неналоговые составляют 2006,0 тыс. руб. или 6,49 %, безвозмездные поступления составляют 3588,4 тыс. руб. или 11,60 %.

Доля налоговых доходов в проекте бюджета на 2021 год, по сравнению с первоначальным бюджетом по доходам на 2020 год уменьшилась на 52,0 тыс. руб. или на 0,2 %;

доля неналоговых доходов уменьшилась на 1384,0 тыс. руб. или на 40,83%,

доля безвозмездных перечислений уменьшилась на 11021,5 тыс. руб. или на 75,44%

Проектом Решения Степновского муниципального образования предлагается утвердить доходы бюджета на 2021 год в размере 30923,0 тыс. рублей, что на 12457,5 тыс. рублей или на 28,72 % ниже первоначально утвержденных доходов бюджета на 2020 год;

на 9416,4 тыс. рублей или на 23,34 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

При этом следует отметить уменьшение собственных доходов бюджета в 2021 году, они планируются в размере 27334,6 тыс. рублей, что на 1436,0 тыс. рублей ниже, чем в первоначальном бюджете на 2020 год. Удельный вес собственных доходов бюджета 2021 года составит 88,4 % в общем объеме доходов.

**Налоговые доходы на 2021 год** составят 25328,60 тыс. рублей, и выше по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 1766,8 тыс. рублей или на 7,5 %.

Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 92,66 %.

налоговые доходы на 2022 год в объеме 25719,8 тыс. руб.;

налоговые доходы на 2023 год в объеме 25777,4 тыс. руб.

Нормативы отчислений по регулируемым налогам на 2021 год утверждены следующие:

Налог на доходы физических лиц – 10,0 %;

Единый сельскохозяйственный налог – 50,0 %

Налог на имущество физических лиц – 100,0 %

Земельный налог – 100,0 %

Основные источники налоговых поступлений в 2021 году:

* налог на доходы физических лиц — 14927,1 тыс. руб. или 58,93 %;
* доходы от уплаты акцизов – 1992,5 тыс. руб. или 7,87 %;
* единый сельскохозяйственный налог –612,0 тыс. руб. или 2,42 %;
* налог на имущество – 2990,0 тыс. руб. или 11,80 %;
* земельный налог – 4807,0 тыс. руб. или 18,98 %.

**Неналоговые доходы на 2021 год** планируются в объеме 2006,0 тыс. руб., что на 63,0 тыс. руб. или 3,04 % ниже по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года. Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета 2021 года составляет 7,34 %.

неналоговые доходы на 2022 год в объеме 2006,0 тыс. руб.;

неналоговые доходы на 2023 год в объеме 2006,0 тыс. руб.

Доходы, от использования имущества в сумме 1356,0 тыс. руб. или 67,6%;

Прочие доходы от использования имущества в сумме 500,0 тыс. руб. или 24,92%;

Доходы от продажи в сумме 150,0 тыс. руб. или 7,48%

**Безвозмездные поступления** предусмотрены на 2021 год в объеме 3588,00 тыс. руб., что составляет 11,6 % от общего объема доходов,

в том числе:

Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта РФ в сумме 609,4 тыс. руб. или 16,98;

Субсидии бюджетам городских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 2979,0 тыс. руб. или 83,02%.

В 2021 году планируется уменьшение безвозмездных поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2020 году на 11120,2 тыс. руб. или на 75,6%.

безвозмездные поступления на 2022 год в объеме 631,4 тыс. руб.;

безвозмездные поступления на 2023 год в объеме 652,5 тыс. руб.

**Анализ расходной части бюджета Степновского муниципального образования.**

Проектом решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предлагается утвердить расходы бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год в размере 30923,0 тыс. рублей, что на 12457,5 тыс. рублей или на 28,72% ниже, первоначально утвержденных расходов бюджета на 2020 год и на 15772,8 тыс. рублей или на 33,78 % ниже ожидаемой оценки исполнения бюджета 2020 года.

Утвердить расходы бюджета на 2022 год в сумме – 28357,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 709,0 тыс. руб.

Утвердить расходы бюджета на 2023 год в сумме – 28435,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме – 1422,0 тыс. руб.

Основной задачей бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и характеризуется следующими основными направлениями:

-концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях;

-совершенствование механизма социальной поддержки граждан на принципах адресности и нуждаемости;

-повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании в рамках применения программного формата бюджета.

**Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2021 год** запланированы в размере 1170,0 тыс. руб*.*, что ниже уровня расходов, ожидаемого исполнения 2020 года на 199,8 тыс. руб. или 14,59 %.

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2020 года расходы выше на 207,7 тыс. руб. или 21,58 %.

В общем объеме расходов составляют 3,78%

на 2022 год в сумме 1202,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 1153,0 тыс. руб.

По разделу общегосударственные вопросы на 2021 год предусмотрены муниципальные программы:

на 2021 год в сумме 530,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 540,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 470,0 тыс. руб.

1. «Проведение мероприятий на территории Степновского муниципального образования в связи с памятными событиями, знаменательными и юбилейными датами на 2019-2022 годы»

на 2021 год в сумме 80,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 80,0 тыс. руб.

2. «Комплексная программа поддержки и развития деятельности добровольной народной дружины на территории Степновского муниципального образования»

на 2021 год в сумме 50,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 60,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 70,0 тыс. руб.

3. «Управление муниципальным имуществом Степновского муниципального образования Советского муниципального района»

на 2021 год в сумме 400,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 400,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 400,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2021 год** запланированы в размере 1992,5 тыс. руб., что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных на 2020 год на 7507,5 тыс. руб. или на 79,03 %, а также ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 7507,5 тыс. руб. или на 79,03 %. В общем объеме расходов составляют 6,44 %.

на 2022 год в сумме 2198,7 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 2207,0 тыс. руб.

По разделу национальная экономика предусмотрены расходы по муниципальной программе

4. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Степновском муниципальном образовании Советского муниципального района Саратовской области »

на 2021 год в сумме 1992,5 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 2198,7 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 2207,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год** запланированы в размере 17260,5 тыс. руб., что ниже уровня расходов, первоначально утвержденных на 2020 год на 3147,4 тыс. руб. или на 15,42 %, ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2020 года на 4982,7 тыс. руб. или на 22,4 %. В общем объеме расходов составляют 52,82%.

на 2022 год в сумме 14047,5 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 13653,9 тыс. руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальным программам

на 2021 год в сумме 16749,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 13527,5 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 13131,1 тыс. руб.

5.Муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области в 2019-2029 годах»

на 2021 год в сумме 1000,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 1000,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 1000,0 тыс. руб.

6.Муниципальная программа «Обеспечение хозяйственно-питьевым водоснабжением Степновского муниципального образования Советского муниципального района »

на 2021 год в сумме 600,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 600,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 600,0 тыс. руб.

7.Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории Степновского муниципального образования Советского муниципального района Саратовской области на 2018-2024 годы»

на 2021 год в сумме 4979,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 2000,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 2000,0 тыс. руб.

8.Муниципальная программа «Благоустройство территории р.п. Степное Степновского муниципального образования Советского муниципального района на 2019-2023 годы»

на 2021 год в сумме 10170,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 9927,5 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 9531,1 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» на 2021 год** запланированы в размере 200,0тыс. руб*.* что соответствуют уровню расходов, первоначально утвержденных на 2020 год, соответствуют уровню расходов ожидаемого исполнения 2020 года.

на 2022 год в сумме тыс. 200,0руб.

По данному разделу предусмотрены расходы по муниципальной программе:

9. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Степновского муниципального образования на 2019-2022 годы»

на 2021 год в сумме 200,0 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 200,0 тыс. руб.

**Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты** общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» на 2021 год запланированы в размере 10300,0 тыс. руб.,

В первоначально утвержденных расходах на 2020 год данные расходы запланированы в сумме 11500,0 тыс. руб., расходы ожидаемого исполнения 2020 года в сумме 12473,8 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 10000,0 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 10000,0 тыс. руб.

В целом экспертиза проекта бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов показала соответствие ведомственной структуры бюджета распределению ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета и имеющимся приложениям.

**Анализ муниципального долга.**

Планируемые расходы бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета Степновского муниципального образования сложился:

на 2021 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

на 2022 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

на 2023 год в объеме 0,0 тыс. руб.;

Планируемый дефицит бюджета на 2021 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2022 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Планируемый дефицит бюджета на 2023 год составляет 0 % от объема собственных доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений.

Установленный ст. 921 БК РФ предел в размере 5 % не превышен.

Остатки средств бюджета в объеме до 6000 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2021 года на едином счете бюджета, направляются в 2021 году на покрытие временных кассовых разрывов бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2022 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2023 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования на 01.01.2024 года планируется в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета Степновского муниципального образования не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Муниципальные программы.**

В общем объеме расходов бюджета Степновского муниципального образования на 2021 год запланированы на реализацию муниципальных программ в сумме 19471,5 тыс. руб.

на 2022 год в сумме 16466,2 тыс. руб.

на 2023 год в сумме 15808,1 тыс. руб.

Таким образом, программно-целевая часть в 2021 году составляет 62,97 % от общего объема расходов бюджета.

В течение 2021 – 2023 годов планируется реализовать 9 муниципальных программ.

**Предложения КСО**

по проекту Решения о бюджете Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект решения Совета депутатов Степновского муниципального образования «О бюджете Степновского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», соответствует требованиям бюджетного законодательства и предлагается на рассмотрение Совету депутатов Степновского муниципального образования.

Председатель

контрольно-счетного органа

Советского муниципального района Г.Н. Дябина