



АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 13.06.2013 № 794

р.п. Степное

Об утверждении Положения «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией Советского муниципального района»

В целях обеспечения реализации единой государственной политики в области проявления коррупции, на основании Федеральных законов от 17.07.2008 №172 – ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 25.12.2008 № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закона Саратовской области от 29.12.2006 № 155- ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», руководствуясь Уставом Советского муниципального района, администрация Советского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией Советского муниципального района» согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

- постановление администрации Советского муниципального района от 06.11.2009 №1300 «Об утверждении порядка проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов администрации Советского муниципального района в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции»;

- постановление администрации Советского муниципального района от 17.12.2009 №1494 «О внесении изменений в постановление администрации Советского муниципального района от 6.11.2009 №1300».

3. Ответственность за проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов возложить на правовой отдел администрации Советского муниципального района.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

**Глава администрации
Советского муниципального района**

С.В. Пименов

Исп: Краснова С.В. тел: 5-00-44

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных
администрацией Советского муниципального района

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией Советского муниципального района (далее – администрации).

1.2. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

а) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

б) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

в) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

г) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

д) сотрудничество администрации, должностных лиц администрации с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации.

1.3. Целью антикоррупционной экспертизы является недопущение принятия правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе реализации правовых норм, а также устранение таких норм в принятых правовых актах.

1.4. Задачами антикоррупционной экспертизы является выявление коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах, разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение таких факторов.

1.5. Для целей настоящего Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией Советского муниципального района (далее – Положении) используются следующие понятия:

а) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов (далее - антикоррупционная экспертиза) - деятельность уполномоченных лиц

администрации по проведению экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений;

б) коррупциогенный фактор - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

в) коррупциогенная норма - положения нормативных правовых актов и их проектов, содержащие коррупциогенные факторы;

1.6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в соответствии с Методикой проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

1.7. Структурные подразделения администрации, осуществляющие подготовку нормативных правовых актов, при разработке проектов нормативных правовых актов обязаны руководствоваться настоящим Положением.

1.8. В предмет антикоррупционной экспертизы не входит рассмотрение вопросов, связанных:

- а) с мотивами и целями разработчика проекта нормативного правового акта;
- б) с соответствием проекта нормативного правового акта требованиям действующего законодательства и юридической техники, иными вопросами, входящими в предмет юридической (правовой экспертизы).

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

2.1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов администрации проводится правовым отделом администрации Советского муниципального района одновременно с проведением правовой экспертизы проектов данных нормативных правовых актов.

2.2. Антикоррупционная экспертиза иных проектов правовых актов, не носящих нормативного характера, осуществляется по указанию главы администрации Советского муниципального района.

2.3. Нормативные правовые акты и их проекты для проведения антикоррупционной экспертизы направляются в правовой отдел администрации Советского муниципального района руководителем структурного подразделения администрации, ответственного за разработку указанного проекта нормативного правового акта.

2.4. Поступившие на антикоррупционную экспертизу нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов регистрируются в журнале (приложение №2), в котором отражаются сведения о сроках проведения и результатах экспертизы.

2.5.Срок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов составляет не более 2 (двух) рабочих дней. При необходимости истребования и исследования дополнительных материалов, привлечения специалистов, экспертов по решению главы администрации Советского муниципального района срок проведения антикоррупционной экспертизы может быть продлен.

2.6.Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы проводится экспертиза каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

2.7. При проведении антикоррупционной экспертизы устанавливается наличие или отсутствие в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов:

2.7.1. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления администрацией (ее должностных лиц);
- определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления администрацией (ее должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления администрацией (ее должностных лиц);
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления администрацией, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления администрацией (ее должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления администрацией (ее должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.7.2.Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

- 2
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
 - злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления администрацией (ее должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
 - юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двухсмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.8. Уполномоченное на проведение антикоррупционной экспертизы лицо вправе запрашивать и получать дополнительные материалы и информацию у разработчика проекта нормативного правового акта. Запрашиваемые материалы и информация должны быть предоставлены лицу, проводящему антикоррупционную экспертизу в срок не более 3 (трех) дней с момента получения запроса.

2.9. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется заключение (приложение №1), в котором отражаются все выявленные замечания нормативного правового акта, в том числе проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, а также предложения по их устранению.

В заключении антикоррупционной экспертизы указывается:

- наименование нормативного правового акта и его реквизиты либо наименование проекта нормативного правового акта;
- выявленные коррупциогенные факторы с указанием соответствующих пунктов, иных структурных единиц нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта, в которых эти факторы выявлены;
- рекомендации по устранению коррупциогенных факторов путем устранения или коррекции содержащих их норм и (или) нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта.

Заключение антикоррупционной экспертизы составляется в двух экземплярах и подписывается специалистом, проводившим антикоррупционную экспертизу.

2.10. Проект нормативного правового акта, в тексте которого выявлены коррупциогенные факторы, с заключением возвращается разработчику проекта нормативного правового акта для устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В случае несогласия с заключением структурное подразделение администрации - разработчик проекта нормативного правового акта готовит мотивированные возражения и направляет их вместе с проектом нормативного правового акта и заключением антикоррупционной экспертизы председателю комитета администрации, осуществляющему координацию деятельности в соответствующей сфере, для организации комплексного, коллегиального анализа проекта в целях устранения коррупциогенных факторов. Без согласования проекта нормативного правового акта с соответствующим председателем комитета администрации направление проекта на рассмотрение главы администрации Советского муниципального района не допускается.

2.11. В случае выявления коррупциогенных факторов в тексте действующего нормативного правового акта заключение направляется председателю комитета администрации, осуществляющему координацию деятельности в

соответствующей сфере, для организации работы по устранению выявленных коррупциогенных факторов.

2.12. При отсутствии в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов на проекте нормативного правового акта, прошедшего антикоррупционную экспертизу, лицом, проводившим экспертизу, проставляется штамп с отметкой «коррупциогенные факторы не выявлены», дата и подпись с указанием занимаемой должности.

2.13. Проект нормативного правового акта, в тексте которого коррупциогенные факторы не выявлены, направляется для дальнейшего рассмотрения главе администрации Советского муниципального района.

2.14. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов глава администрации Советского муниципального района вправе:

- подписать нормативный правовой акт;
- отменить действующий нормативный правовой акт либо нести в него соответствующие изменения и (или) дополнения.

3. Проведение независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

3.1. Независимая антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов может проводиться аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации юридическими лицами и физическими лицами (далее - независимые эксперты) за счет собственных средств.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляется экспертное заключение, направляемое в структурное подразделение администрации, принявшего муниципальный нормативный правовой акт, либо разрабатывавшего проект муниципального нормативного правового акта).

3.2. Независимая антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, содержащих сведения, составляющие государственную, служебную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

3.3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом или должностным лицом, которым оно направлено.

По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Верно:

**Начальник отдела
делопроизводства и контроля**



Н.В. Черникова

5

Приложение №1 к Положению
«О порядке проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов,
разработанных администрацией Советского
муниципального района».

**Администрация
Советского муниципального района Саратовской области
правовой отдел**

413210, Саратовская область,
р.п. Степное, ул. 50 лет Победы,3

Тел: (845-66) 5-00-44

№ _____
На _____ от _____

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
антикоррупционной экспертизы**

_____ (кем проведена антикоррупционная экспертиза)
проведена антикоррупционная экспертиза _____

_____ (указывается наименование нормативного правового акта, проекта нормативно-правового акта; в отношении действующего нормативно-правового акта а также дата принятия и номер)

При исследовании названного _____
(указывается вид нормативного акта, пректа НПА)

Установлено:

_____ (приводятся результаты анализа коррупционности исследуемого нормативно-правового акта, проекта нормативно – правового акта)

_____ (указывается выявленные коррупционные факторы и возможные способы устранения коррупционности)

Выводы:

_____ (указываются пункты, части, статьи, нормативно-правового акта, пректа нормативно-правового акта,

_____ содержание коррупционные факторы, и название выявленных коррупционных факторов)

Способы устранения коррупционных факторов приведены в исследовательской части настоящего заключения.

_____ (должность лица,
проводившего экспертизу)

_____ (подпись)

_____ (инициалы и фамилия)

Приложение №2 к Положению
«О порядке проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов,
разработанных администрацией Советского
муниципального района».

**ЖУРНАЛ УЧЕТА ПРОВЕДЕННЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ
ЭКСПЕРТИЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
АДМИНИСТРАЦИИ СОВЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Дата поступления НПА	наименование НПА	кто является разработчиком НПА	результаты правовой экспертизы на соответствие закону	результаты экспертизы на коррупциогенн ость	когда направлено заключение о результатах экспертизы на коррупциогенн ость
-------------------------------------	-----------------------------	---	--	--	---